

MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

DEPARTAMENT LOTNICTWA

Warszawa, 19 października 2015 r.

DL.I.051.2015.IS.12

NK: 283264/15

Pan
Maciej Sulmicki
Prezes Zielonego Mazowsza

Szanowny Panie Prezesie

w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej nr LOT-15-0002-01 z dnia 6 października 2015 r. dotyczącej dokumentacji w sprawie hałasu wywołanego lotami z lotniska Warszawa - Babice uprzejmie informuję co następuje.

Departament Lotnictwa nie prowadzi rejestrów, ewidencji i archiwów dotyczących lotniska Warszawa – Babice w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Informacje, które znajdują się w odpowiedzi na interpelację nr 32857 Poseł na Sejm Pani Wandy Nowickiej Departament Lotnictwa otrzymał od Ministerstwa Spraw Wewnętrznych (pismo w załączeniu), które sprawuje nadzór nad zarządzającym lotniskiem Centrum Usług Logistycznych. Departament Lotnictwa nie otrzymał żadnych innych dokumentów lub informacji w tej sprawie.

Z poważaniem
Dyrektor
Departamentu Lotnictwa
Marek Kosiński

Załącznik:

- pismo z dnia 26 czerwca b.r. Pana Grzegorza Karpińskiego Sekretarza Stanu w MSW, o nr. BMP-0713-3-55/2015/EW



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Infrastruktury i Rozwoju
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (22) 630 13 39
fax (22) 630 13 95
www.mlr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA





Pani

Maria Wasiak

Minister Infrastruktury i Rozwoju

Grzegorz Piliński

W nawiązaniu do pisma z dnia 12 czerwca 2015 roku (sygn. DL.I.054.2015.IS.7; NK 158472/15), dotyczącego interpelacji numer 32857 Posła na Sejm RP Pani Wandy Nowickiej w sprawie *szkodliwego hałasu lotniczego na terenie Blelan, Bemowa i Żoliborza, wywołanego lotami komercyjnymi z lotniska Warszawa-Babice* uprzejmie przedstawiam informacje w zakresie właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych.

Lotnisko Warszawa-Babice zostało udostępnione dla lotnictwa cywilnego decyzją nr 162 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2005 r. w sprawie *udostępnienia lotniska lotnictwa służb porządku publicznego „Warszawa-Babice” dla lotnictwa cywilnego* (Dz. Urz. MSW z 2006 r. Nr 2, poz. 8) wydaną na podstawie § 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 maja 2005 r. w sprawie *warunków i zasad wykorzystywania lotnisk lotnictwa służb porządku publicznego przez lotnictwo cywilne oraz obowiązków zarządzających tymi lotniskami* (Dz. U. Nr 102, poz. 854).

Z uwagi na fakt, że przedmiotowe lotnisko zostało udostępnione dla potrzeb lotnictwa cywilnego i wpisane do rejestru lotnisk cywilnych Urzędu Lotnictwa Cywilnego, organem odpowiedzialnym za nadzór w zakresie wykorzystania lotniska Warszawa-Babice przez lotnictwo cywilne jest wskazany Urząd.

Za działalność lotniczą na lotnisku Warszawa-Babice odpowiada zarządzający lotniskiem - Centrum Usług Logistycznych. Mając na uwadze, że przestrzeń w rejonie lotów lotniska Warszawa-Babice jest tzw. przestrzenią klasy B, za warunki lotu odpowiada dowódca załogi. Natomiast wszelkie stwierdzone naruszenia przepisów i zasad wykonywania lotów, personel operacyjny lotniska, w tym służba Informacji Powietrznej Lotniska, zgłasza do właściwych organów nadzoru lotniczego - zgodnie z obowiązującymi w przedmiotowym zakresie procedurami. W tym miejscu warto dodać, że lotnisko Warszawa-Babice jest jedynym lotniskiem niekomunikacyjnym, udostępnionym

dla lotnictwa cywilnego, które posiada służbę Informacji Powietrznej Lotniska z certyfikowanym personelem.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji przejmując lotnisko Warszawa-Babice w zarząd udostępnił je dla lotnictwa cywilnego i zobowiązał zarządzającego, którym w latach 2000-2010 był Lotniczy Zakład Budżetowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji „Lotnisko – Warszawa-Babice”, a od 2011 roku Centrum Usług Logistycznych, do współpracy z mieszkańcami na rzecz ograniczenia uciążliwości lotniska dla okolicznych osiedli. W tym celu organizowane były liczne spotkania z władzami i mieszkańcami dzielnic Bielany, Żoliborz i Bemowo, jak również członkami komitetów społecznych działających przy radach ww. dzielnic.

Należy wskazać, że oddziaływanie lotniska Warszawa-Babice na otoczenie jest przedmiotem działań mających na celu ograniczenie jego uciążliwości dla mieszkańców okolicznych osiedli. Działania te polegają między innymi na:

- monitorowaniu hałasu lotniczego przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska (pomiaru ciągłe prowadzone przez stacje pomiarowe oraz pomiary doraźne),
- podejmowaniu decyzji i ustaleń przez zarządzającego lotniskiem – dyrektora Centrum Usług Logistycznych w zakresie obowiązujących pilotów procedur wykonywania lotów w rejonie lotniska Warszawa-Babice, w tym zwiększeniu wysokości lotów po kręgu nadlotniskowym i ustaleniu jego przebiegu nad rejonami o jak najmniejszej zabudowie, ograniczaniu liczby operacji lotniczych (startów i lądowań), ograniczeniu w wykonywaniu lotów w porze nocnej i porannej itp.,
- podejmowaniu interwencji w przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów i zasad wykonywania lotów.

Jednocześnie warto nadmienić, że z zestawień liczby operacji lotniczych wykonywanych na lotnisku Warszawa-Babice w ciągu ostatnich 3 lat wynika, że 4 ośrodki szkolenia prowadzące intensywne szkolenie lotnicze na wskazanym lotnisku generują około 1/3 ogólnej liczby lotów w skali roku [(3/4 lotów wykonywanych jest łącznie przez: Aeroklub Warszawski, Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, Lotnictwo Policji i statki powietrzne przylatujące lub odlatujące (nie bazujące na lotnisku), w tym wojskowe i prywatne)].

Warto wskazać, że Centrum Usług Logistycznych utrzymuje stały, bezpośredni kontakt z mieszkańcami dzielnic sąsiadujących z lotniskiem poprzez stronę Internetową lotniska, za pośrednictwem której mieszkańcy mogą przekazywać uwagi dotyczące funkcjonowania lotniska. Ponadto, przedstawiciele mieszkańców ww. dzielnic uczestniczą w posiedzeniach Nieetatowego Zespołu Bezpieczeństwa Lotów w siedzibie zarządzającego lotniskiem.

Należy podkreślić, że w efekcie narad z mieszkańcami zorganizowanych w czerwcu 2012 roku (z inicjatywy Burmistrza Dzielnicy Żoliborz) oraz w październiku 2014 roku (w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim) dokonywano optymalizacji tras i wysokości przelotów statków powietrznych.

Odnosząc się natomiast do problematyki hałasu lotniczego na terenach sąsiadujących z przedmiotowym lotniskiem uprzejmie informuję, że w celu ograniczenia uciążliwości hałasu w godzinach porannych i nocnych, lotnisko Warszawa-Babice ograniczyło działalność lotniczą i czynne jest w godzinach od 6.00 do 22.00. Natomiast w soboty, niedziele i święta loty szkolne mogą być wykonywane od godziny 8.00.

Wskazane ograniczenie lotów w nocy między godziną 22.00 a 6.00 nie dotyczy jedynie lotów sanitarnych, ratowniczych, lotnictwa służb porządku publicznego i lotnictwa wojskowego – w ramach realizacji zadań statutowych.

Ponadto, w 2013 roku zarządzający lotniskiem podjął decyzję o ograniczeniu liczby operacji lotniczych i określił ją na około 35.000 rocznie.

Problem uciążliwości hałasu lotniczego omawiany był w trakcie spotkania zorganizowanego w dniu 5 listopada 2014 roku w Biurze Ochrony Środowiska Urzędu m. st. Warszawy, w którym uczestniczyli przedstawiciele Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, burmistrzowie dzielnic: Bielany, Żoliborz, Bemowo, zarządzający lotniskiem Warszawa-Babice oraz przedstawiciel stowarzyszenia „Ciche niebo nad Warszawą”. W wyniku podjętych rozmów zainstalowano dodatkowy punkt monitoringu hałasu.

Z kolei mając na uwadze skargi na hałas, spowodowany holowaniem szybowców, zarządzający lotniskiem wystąpił do kierownictwa Aeroklubu Warszawskiego o zmianę samolotu-holownika. Obecnie wykorzystywany jest samolot z silnikiem emitującym mniej hałasu.

Poza przedstawionymi powyżej działaniami, zarządzający lotniskiem Warszawa-Babice podejmuje inne, możliwe inicjatywy w celu zmniejszenia uciążliwości hałasu pochodzącego od statków powietrznych wykonujących loty z lotniska. Dyżurna Służba Informacji Powietrznej Lotniska informuje załogi o obowiązującej wysokości lotów w rejonie lotów lotniska Warszawa-Babice (tzw. obszarze ATZ), a w przypadkach nieprawidłowości lub odstępstw od przepisów lotniczych, ma obowiązek interweniowania, włącznie z informowaniem organu nadzoru lotniczego o powtarzających się przekroczeniach. Dodatkowo, wszystkie zauważone odstępstwa są na bieżąco omawiane i eliminowane.

Warto również wskazać, że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zgodnie z ustawą z dnia 3 lipca 2002 r. *Prawo lotnicze* (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1393 z późn. zm.), bada przestrzeganie wymagań, jakie powinny spełniać statki powietrzne w zakresie ochrony środowiska przed hałasem, określonych w obowiązujących we wskazanym obszarze przepisach prawa, w tym prawa międzynarodowego oraz

przepisach prawa Unii Europejskiej. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego stwierdza spełnienie powyższych wymagań w świadectwie zdatowności w zakresie hałasu, wydanym w drodze decyzji administracyjnej. W związku z powyższym, nie jest możliwe eksploataowanie statku powietrznego, którego silnik emituje hałas większy niż określają przepisy prawa.

Przechodząc do kolejnego problemu poruszonego w wystąpieniu należy wyjaśnić, że wykonywanie tzw. startów „*touch and go*” (bez zatrzymania po lądowaniu) nie jest sprzeczne z prawem, lecz jest ćwiczeniem dopuszczonym przez program szkolenia. Wbrew odczuciom obserwatorów, ten sposób wykorzystywania energii kinetycznej samolotu do kolejnego startu pozwala skrócić czas pracy silników na wyższych obrotach podczas startu.

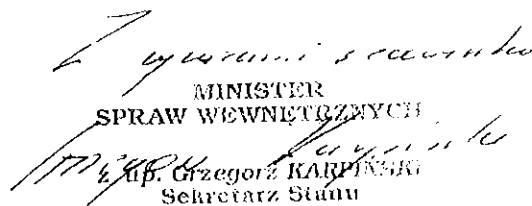
Natomiast w nawiązaniu do zagadnienia ewentualnej zmiany trasy kręgu nadlotniskowego należy wskazać, że rejon lotniska Warszawa-Babice i zasady wykonywania lotów w tym rejonie są określone w „Porozumieniu o współpracy operacyjnej pomiędzy Polską Agencją Żeglugi Powietrznej, Aeroklubem Warszawskim i Centrum Usług Logistycznych”. Przedmiotowy dokument określa dopuszczalne wysokości lotu i granice rejonu. Ponadto, trasy dolotowe i odlotowe z lotniska Warszawa-Babice są na bieżąco konsultowane i uzgodnione z lokalną społecznością. Obecne trasy dolotowe i odlotowe wytyczono kierując się koniecznością omijania największych skupisk ludności. Wskazane trasy uwzględniają również ustalone przez ośrodki szkolenia miejsca awaryjnego lądowania. Ponadto, możliwość kształtowania przebiegu kręgu nadlotniskowego w rejonie lotniska Warszawa-Babice jest ograniczona również bliskością Lotniska Chopina i związanymi z tym ograniczeniami w zakresie wysokości i przebiegu tras przelotów statków powietrznych.

Biorąc pod uwagę możliwości nawigacyjne podczas lotów po kręgu na wysokości około 450 m nad terenem oraz stopień wyszkolenia załóg, należy uwzględnić kilkusetmetrowe różnice w poziomym torze przelotów. Należy pamiętać również, że trasa kręgu nadlotniskowego lotniska Warszawa-Babice jest tylko szkicem poglądowym i nie stanowi nakazanej linii przelotu, lecz wyznacza korytarz, którym powinny przelatywać statki powietrzne.

Z kolei odnosząc się do problematyki bezpieczeństwa pragnę wskazać, że na lotnisku Warszawa-Babice wprowadzony został System Zarządzania Bezpieczeństwem, w realizacji którego uczestniczą przedstawiciele wszystkich ośrodków lotniczych bazujących i wykonujących loty na lotnisku Warszawa-Babice. Podobnie jak na wszystkich innych lotniskach, również na lotnisku Warszawa-Babice zidentyfikowane są możliwe zagrożenia oraz prowadzona jest ciągła działalność zmierzająca do zminimalizowania możliwości ich wystąpienia poprzez stosowanie odpowiedniej profilaktyki.

Jednocześnie warto wskazać, że dowodem prawidłowości prowadzenia ww. działalności profilaktycznej na lotnisku Warszawa-Babice jest wysoki poziom bezpieczeństwa, określany jako stosunek liczby wykonanych operacji lotniczych do liczby zdarzeń lotniczych.

W ciągu ostatnich 17 lat, tj. w okresie zarządzania lotniskiem przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych (wcześniej Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji), nie odnotowano zdarzenia lotniczego, w którym ucierpiałaby osoby postronne.


MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
p. Grzegorz KARPİŃSKI
Sekretarz Stanu